

# 政府工作报告

——2018年12月25日在迪庆藏族自治州第十三届人民代表大会第三次会议上

## 迪庆藏族自治州人民政府州长 齐建新

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

### 一、2018年工作回顾

即将过去的2018年，在党中央、国务院的亲切关怀下，在省委、省政府和州委的坚强领导下，在州人大及其常委会和州政协的监督支持下，州人民政府团结带领全州各族干部群众，全面贯彻党的十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，齐心协力、砥砺前行，各项工作取得了较好成绩。预计，全州地区生产总值突破200亿达到215.5亿元，增长10%；固定资产投资总额（不含农户）增长10%；一般公共预算收入11.4亿元，增长12%；社会消费品零售总额56.7亿元，增长10.4%；城镇常住居民人均可支配收入34561元，增长8.5%；农村常住居民人均可支配收入8515元，增长9.5%；城镇登记失业率控制在4.5%以内，单位GDP能耗下降1.5%。较好地完成了州十三届人大二次会议确定的各项目标任务。

#### （一）全力以赴抓好投资，基础设施不断完善

坚持谋长远、抓机遇、补短板，着力提升对外交通互联互通水平，强力推进重大基础设施建设，发展基础不断夯实。

交通建设明显加快。深入推进重大交通基础设施建设，丽江到香格里拉的丽香铁路和丽香高速公路、维西到兰坪的二级公路、松园桥到拉玛洛的二级公路、香格里拉到稻城的公路、德钦到贡山的公路、维西到福贡的公路、德钦到巴塘的公路、奔子栏到其宗的公路等项目加快推进。香格里拉旅游东环线二级公路、香格里拉到大雪山垭口的二级公路、香格里拉东外环公路、礼仁大桥、拖顶大桥等项目开工建设。完成综合交通投资53亿元。香格里拉益松到五境的二级公路、维西到巨甸的二级公路、香格里拉机场改扩建和口岸机场建设等前期工作基本完成。丽江到香格里拉的动车、四川西昌到香格里拉的西香高速公路、香格里拉到昌都的滇藏铁路和滇藏高速公路、德钦到盐井的二级公路、澜沧江江西公路、小中甸到金江公路等重大交通项目的前期工作顺利推进。

项目投资持续加强。深入推进重大项目的谋划储备工作，在库储备项目140项，估算总投资3893亿元。稳步实施水利基础设施建设，德钦谷玖浓水库、香格里拉毕桑谷水库、维西拉多阁水库等项目加快建设。积极推进“两江”流域水电移民安置和库区移民后期扶持工作，托巴电站库区移民精准扶贫工作推进顺利，旭龙电站、奔子栏电站完成预可研审查，澜沧江流域500千伏输电线路工程建成竣工。信息化建设加快实施，4G网络覆盖全州所有乡镇。藏东物流园、城镇防洪工程、农村生活垃圾综合治理等项目完成年度建设任务。

#### （二）立足根本提升质量，产业基础持续巩固

坚持转方式、调结构、促升级，全力实施产业强州战略，产业发展质量和效益稳步提高，产业结构不断优化。

---

全域旅游迈出新步伐。编制完成迪庆州全域旅游总体规划、迪庆藏区旅游扶贫专项规划、迪庆州精品自驾游线路规划，旅游转型升级项目库得到进一步充实和优化。实施香格里拉到德钦、香格里拉尼西到维西塔城等二级公路沿线旅游观景台建设，建成旅游观景台 12 个、在建 14 个，独克宗古城提质扩容、月光印巷、白水台、虎跳峡等旅游项目扎实推进，独克宗花巷竣工开业。积极推进“一部手机游云南”工作，实现与全省同步上线。加强旅游市场整治工作，旅游市场监管力度不断加大，预计，接待游客 2410 万人次。新开通成都到迪庆到拉萨航线，迪庆机场旅客吞吐量预计达到 60 万人次。物流、快递、电商等一批新兴服务业不断壮大，预计，第三产业完成增加值 110.8 亿元，增长 7.2%。

工业经济实现新进步。全力推进工业企业集群化发展，工业园区新入园企业 5 户，新增规模以上企业 3 户、州级龙头企业 6 户，实施工业转型升级技术改造项目 23 个，香格里拉华致酒行上市申请获得国家证监会批准。有序发展电矿产业，乌弄龙电站、里底电站如期实现下闸蓄水，普朗铜矿顺利实现试生产。开发区木碧湾综合片区配套基础设施建设加快推进，规上工业企业增加值增长较快，发展质量和效益稳步提高。预计，第二产业完成增加值 92.2 亿元，增长 14.7%。

### （三）多措并举精准施策，脱贫攻坚成效显著

坚持抓重点、解难题、下苦功，紧扣“两不愁、三保障”标准，全面对接脱贫攻坚和乡村振兴政策措施，推动发展成果共享。

脱贫攻坚扎实推进。投入财政专项扶贫资金 14.4 亿元，调整、充实、优化脱贫攻坚项目库，编制乡级路线图、村级施工图，深入实施产业扶贫、健康扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫等九大工程。新开工农村危房改造 2855 户，完成易地搬迁 2400 户，新建、改扩建通村硬化路 972 公里、农村公路安全防护工程 354 公里，建成农村饮水安全巩固提升项目 121 个，农村水、电、路、住房、卫生室、幼儿园、活动场所等基础设施全面改善。积极推广“企业+专业合作社+贫困户”等产业发展模式，集体经济收入达到 5 万元的行政村有 122 个。资助贫困学生 4.8 万名，贫困人口医疗保险和大病保险实现全覆盖，聘用生态护林员 8300 人，新增贫困劳动力转移就业 1.15 万人次，贫困群众的收入稳步增长。争取上海对口帮扶、中央单位定点帮扶、省内对口帮扶资金 2.4 亿元，实施帮扶项目 62 个。深入开展 2017 年度扶贫考评整改工作，对标脱贫验收“6·10·5”标准，抓实抓细自查自查和查缺补漏工作。预计，全州有 4.3 万贫困群众可以实现脱贫，香格里拉市、德钦县有望脱贫摘帽。

农村经济稳步发展。科学制定迪庆州乡村振兴战略实施意见，出台农业产业扶贫五年规划。强化粮食安全责任，切实提高粮食生产和保障能力。加强适用技术推广应用，努力提高特色农业的科技含量。巩固和新建中药材、葡萄、青稞、蔬菜等为主的农产品基地 51 万亩，发展牦牛、藏香猪、土鸡等特色畜禽规模养殖场 152 个。培育新型农业经营主体 55 个，发展农村集体经济组织 253 个，集体经济组织覆盖全州 180 个行政村。预计第一产业完成增加值 12.5 亿元，增长 6%。

### （四）强化责任从严监管，生态环境保持良好

坚持强措施、严监管、动真格，深入贯彻落实习近平生态文明思想，加大生态建设和环境保护力度，加快推进生态迪庆建设。

环境保护举措扎实。深入实施“暖入户”工程，香格里拉市城区供热面积达 125 万平方米，德钦县城供暖项目的前期工作基本完成。扎实推进天然林保护二期和新一轮退耕还林工程，开发天然林、公益林管护岗位 2192 个，完成义务植树 287 万株。认真落实生态补偿政策，兑现生态补偿资金 3.26 亿元。深入推进河流、湖泊生态治理与保护工作，全面贯彻落实河湖长制工作要求，启动实施了香格里拉桑那水库流域、德钦古龙河流域等综合治理项目建设，城市污水集中处理率达到 71.4%。稳步推进黄标车治理淘汰工作，累计淘汰黄标车 3329 辆。加大草原湿地、城市面山等重点区域的生态修复力度，认真开展陡坡地生态治理、石漠化治理等地质灾害防治工作，最美藏区建设全面推进。

---

监管机制日趋健全。严格落实环境保护责任制，认真开展中央和省委环保督察反馈意见的整改工作。全面依法加强森林、草原、湿地和自然保护区管理，依法处理 736 起破坏森林和野生动植物资源的违法案件。实行最严格的土地管理制度，启动新一轮香格里拉市城区土地市场整治工作，依法取缔、拆除违法违规建筑 11.2 万平方米。完成维西县省级生态文明建设示范县申报工作，创建省级生态文明乡镇 10 个，州级生态文明示范村 47 个。加大生态保护宣传力度，习近平生态文明思想更加深入人心，爱护生态环境、共建美丽迪庆的格局初步形成。

#### （五）因地制宜建管结合，城乡发展协调推进

坚持规划引领、突出特色、基础先行，加快实施城乡基础设施和公共服务设施补短板工程，城乡品质不断提升。

城乡建设成效明显。香格里拉市、德钦县、维西县、开发区市政工程建设加快推进，实施棚户区改造 1080 户，建设保障性安居工程 1095 套，建成城市污水处理配套管网 25 公里，完成市政道路建设 29 公里、公共厕所 24 个、公共停车场 5 个，全州完成城乡公共设施建设投资 7.8 亿元。加快实施“河变湖”工程，推进城市暴雨内涝防治项目建设，香巴拉生态湿地公园基本建成，奶子河生态湿地公园、永春河生态湿地公园完成可行性研究报告和初步设计。围绕创建省级园林城市，深入实施“树进城”工程，全州新增城市绿地面积 531 公顷。扎实推进灯光亮化工作，松赞林寺和香巴拉大道亮化工程开工建设。深化城市管理体制改革，城市综合执法管理机制不断完善。

成功举办康巴艺术节。以举办第十届康巴艺术节为契机，强力推进市政基础、文化设施、绿化美化等建设，精心组织艺术节筹备工作，康巴艺术节 6 项主题活动、7 项系列活动精彩纷呈，得到了社会各界的高度评价和广泛赞誉，进一步提升了迪庆香格里拉的知名度和美誉度。滇川藏青交界地州市长第四次联席会议取得实效，进一步明确了六州市在基础设施、生态建设、旅游发展等领域的合作事宜，共同发表了《香格里拉宣言》。充分利用艺术节、南博会等载体，大力推进精准招商，与云南省能投集团签订全面战略合作协议，与华能澜沧江集团、云南建投集团等企业的合作力度不断加大，预计全年引进州外到位资金 150 亿元。

#### （六）坚持不懈改善民生，社会事业全面进步

坚持建机制、织密网、兜底线，把改善民生作为政府工作的出发点，全年投入民生资金 134 亿元，大力推进民生事业发展。

民生改善更加有力。认真落实各项减税免税政策，预计全年减免各项税收 2.9 亿元，切实做到让利于市场，让利于企业，让利于群众。就业服务提速增效，开发公益性岗位 880 个，城镇新增就业 7717 人，零就业家庭实现动态消除。开展农村劳动力培训 4.5 万人次，转移就业农村劳动力 3.8 万人次。深入实施全民参保计划，推进制度全覆盖向人员全覆盖转变，社会保险参保率不断提高。积极推进居家养老服务建设，提高低保标准，兜底保障基本实现全覆盖。兑现城乡低保、困难救助、残疾人救助等社会救助资金 3.9 亿元，惠及困难群众 11.7 万人。积极开展金沙江“11·03”白格堰塞湖泄流洪灾的应急救援工作，转移群众 20790 人，确保了没有发生人员伤亡。主动向国家应急管理部等 7 个部委汇报迪庆灾情，努力争取灾后恢复重建资金、项目和政策。投入应急抢险救援和恢复重建资金 3.3 亿元，灾区群众安置、生产自救、恢复重建等工作有序推进。

社会事业健康发展。围绕立德树人，狠抓学校领导班子和教师队伍的师德师风建设，全州教育教学质量和管理水平稳步提高。全面落实教育惠民政策和教育扶贫政策，控辍保学工作得到加强，贫困大学生资助实现全覆盖，免费教育惠及学生 5.6 万人。全面落实健康扶贫 30 条措施，扎实开展疾病预防控制工作。积极推进医疗卫生机构提质达标建设，香格里拉市人民医院开工建设，乡镇卫生院、村卫生室标准化建设全面提速，基层卫生人才队伍建设持续加强，公共医疗服务能力稳步提高。认真落实文化、体育惠民政策，建成城乡文化体育场所 419 个，迪庆州游泳馆完成主体工程，打造了梅里雪山弦子节等 6 个特色民族文化品牌，文化旅游演艺节目《遇见香格里拉》首演成功，群众性体育活动和竞技体育有序发展，体育赛事金牌数创历史新高，公共文化服务能力显著提升。强化安全生产责任落实，深入推进安全生产专项治理行动，全州安全生产形势持续平稳。此外，

国防动员、人民防空、双拥共建等工作切实加强，妇女儿童、红十字会、青少年、残疾人、工会等工作取得新进步，食品药品、统计调查、外事侨务、决策咨询、方志档案、新闻媒体等工作取得新进展。

### （七）依法依规共筑和谐，社会大局更加稳定

坚持保稳定、促团结、聚合力，扎实推进社会治理体系和治理能力现代化建设，长治久安的基础不断夯实。

民族团结社会稳定。深入贯彻落实中央治藏方略，按照“依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础”的重要原则，持续深化反对分裂、维护稳定的斗争，依法打击危害国家安全的违法犯罪活动。全面落实党的民族政策，各民族交往交流交融更加深入，民族团结进步示范区建设获国务院的通报表扬。全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，认真抓好《宗教事务条例》的贯彻落实工作，持续开展和谐寺院创建、安全隐患排查整治等活动，宗教和谐的局面不断稳固。认真落实中央关于开展扫黑除恶专项斗争的要求，严厉打击黑恶势力、高利贷、非法集资等违法犯罪行为。缉枪治爆、禁毒防艾、两抢一盗等专项整治行动深入推进。切实抓好信访工作，一批矛盾纠纷和信访积案有效化解。

自身建设全面加强。扎实推进法治政府建设，深入实施“七五”普法，持续推进“法律七进”活动。坚持重要工作、重大问题向州委报告制度，主动接受州人大及其常委会的法律监督和工作监督，州政协的民主监督，扎实、高效办理人大代表建议和政协委员提案 143 件。全力支持监察委、检察院、法院改革发展工作。全面从严治党责任不断压实，依法行政、政务公开、政府热线等制度不断健全，政府的公信力和执行力不断增强。深化“放管服”改革，取消、下放、调整行政审批事项 36 项，“三张清单”制度基本落实到位，营商环境不断优化。督查督办、审计监督、效能建设扎实有力，勤政廉政建设取得实效。

各位代表，2018 年，政府各项工作取得了新的进步，成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果，是省委、省政府和州委坚强领导的结果，是州人大、州政协监督支持的结果，是全州各族干部群众、社会各界齐心协力、共同奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向各位人大代表、政协委员，向全州各族干部群众、驻迪部队和所有关心支持迪庆经济社会发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表！2018 年，大家付出了艰辛努力，取得了较好成绩，但也面临一些突出问题：发展不平衡、不充分的问题依然突出；经济总量较小、产业结构单一、质量效益不高的问题依然明显；重大项目储备不足、投资拉动后劲乏力的问题日益显现；基础设施建设相对滞后、基本公共服务保障能力弱，贫困程度深，脱贫攻坚任务艰巨繁重；污染防治、环境保护的任务十分艰巨；基层政权建设仍然较为薄弱，影响社会和谐的因素依然较多；金沙江“11·03”白格堰塞湖泄流洪灾对我州农业发展、基础设施和工业经济造成了严重影响，恢复重建任务十分繁重；少数干部慢作为、不作为的现象还不同程度存在，作风建设有待进一步加强。对此，我们将高度重视、主动作为，全力以赴加以解决。

## 二、2019 年工作安排

2019 年，是迪庆决战脱贫攻坚、决胜全面小康的关键之年，也是实施“十三五”规划的重要之年，同时，我们伟大的祖国将迎来新中国成立 70 周年，做好明年的各项工作，意义十分重大。2019 年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持“依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础”的重要原则，按照中央经济工作会议、省委十届六次全会和州委八届六次全会的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，深入推进“四州战略”，做实“讲政治、打基础、立生态、优产业、惠民生、促和谐、强党建”各项工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，继续打好三大攻坚战，全面推进全国藏区跨越发展和长治久安示范区建设，努力把迪庆建成安居乐业、保障有力、家园秀美、民族团结、文明和谐的最美藏区。

2019 年全州经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 10%左右，固定资产投资增长 10%左右，一般公共预算

---

收入增长 5%左右，城镇常住居民人均可支配收入增长 9%左右，农村常住居民人均可支配收入增长 10%左右，社会消费品零售总额增长 10%左右，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，单位生产总值能耗控制在省下达的目标以内。

围绕上述目标任务，2019 年，我们将重点抓好以下七个方面的工作：

### （一）聚焦项目投资，让经济发展的支撑更加有力

牢固树立抓项目就是抓发展、抓发展必须抓项目的理念。坚持抓谋划、抓前期、抓开工、抓进度、抓投资的思路，充分发挥项目投资对稳增长、促发展的拉动作用。

立足实际谋划项目。准确把握迪庆资源优势、目标定位、发展短板等实际，抢抓三区三州、乡村振兴、生态保护、民生保障等重大政策机遇，抓紧谋划铁路、公路、机场、水利、能源、农业农村、生态环保、公共服务、城乡基础设施等领域补短板重大项目。依托州级重点项目库，按照近期、中期、长期三类储备一批重点领域重大项目，形成项目储备滚动接续的机制，力争项目谋划储备有新的突破。牢牢抓住项目前期工作，加强协调配合，做深做实项目报件，切实提高项目前期工作质量。加快四川西昌到香格里拉的西香高速公路、香格里拉到西藏昌都的滇藏铁路和滇藏高速公路、维西高速公路、德钦到西藏盐井的二级公路、德钦梅里雪山机场、维西通用机场等项目的前期工作，力争有一批重大项目按时完成前期工作。科学编制金沙江“11·03”白格堰塞湖泄流洪灾灾后恢复重建规划，加大向上汇报衔接力度，努力争取恢复重建项目和资金，加快实施恢复重建五大类 15 项重点项目，力争灾区民房、交通、水利、农田、电力、通讯等基础设施建设取得实实在在的成效。

加大项目建设力度。坚持大上项目、上大项目，努力提高投资的实效性。加快丽江到香格里拉的丽香铁路和丽香高速公路、维西到兰坪的二级公路、香格里拉旅游东环线二级公路、香格里拉到大雪山垭口的二级公路、松园桥到拉玛落的二级公路、谷玖浓水库、拉多阁水库等在建项目的建设进度。开工建设丽江到香格里拉的动车、香格里拉益松到五境的二级公路、维西到巨甸的二级公路、香格里拉机场改扩建工程、香格里拉火车站、忠太水库等项目。力争香格里拉到稻城公路、德钦到贡山公路，奔子栏到拖顶公路、拖顶大桥、礼仁大桥等项目建成通车。完善项目投资融资机制，引导金融机构加大信贷支持，主动对接有意愿的社会资本，保障项目建设资金需求。完善项目监督管理机制，抓好工程质量监管，努力建设优质、安全、放心的工程。

着力抓好城乡建设。统筹城乡山水林田湖草布局，切实抓好城乡规划的编制和实施，坚决维护规划的严肃性和权威性。加快推进“河变湖”工程，开工建设奶子河生态湿地公园和永春河生态湿地公园，全面完成香巴拉生态湿地公园的建设。加快推进“树进城”工程，不断扩大城乡绿化面积，进一步绿化美化城乡环境，努力创建园林城市。加快城市基础设施建设，持续推进棚户区改造、道路管网、公共厕所、公共停车场等市政基础设施建设。加快推进香格里拉东外环公路等工程建设，开工建设维西春河路、德钦巨水路等市政道路。新建一批文化体育综合场所，建成迪庆州游泳馆。加快实施城乡亮化工程，提高城区主要道路、乡镇主街道、重要景点景区亮化覆盖面。加快文明城市创建工作，采取强有力措施，有效解决城区乱建、乱搭、乱停等违法违规行为，努力建设更加美好的人居环境。

### （二）聚焦提质增效，让转型升级的步伐更加坚实

坚定不移实施产业强州战略，始终把产业发展作为调整结构、培植财源、促进就业、推动发展、富民强州的主要抓手，坚持做大总量与提高质量并重，加快构建现代产业体系。

大力发展全域旅游。以创建国家级全域旅游示范区为契机，全面推进点、线、面的协同发展，扎实抓好梅里雪山国家公园、滇金丝猴国家公园等一批主要景点景区开发建设规划的编制工作，加快推进虎跳峡、白水台等景点景区提质升级。力争开工建设纳帕海生态湿地公园、小中甸杜鹃林生态公园，继续推进香格里拉月光小镇、维西冰酒小镇、德钦梅里雪山摄影小镇建设。不断完善大理到香格里拉到盐井、德钦到维西到兰坪、丽江到维西到福贡等精品自驾旅游线路，新建一批州内二级公路沿线观

景台等全域旅游配套服务设施，实施好厕所革命工程。推进智慧旅游建设，继续完善旅游综合服务平台、旅游综合管理平台、“一部手机游云南”的服务功能，促进旅游业态、服务、管理的提升。精心设计迪庆香格里拉文化旅游形象，充分利用互联网等新兴媒体，精准谋划，加大香格里拉品牌的推广、宣传、营销力度。积极争取全国性、全省性会议、赛事等重大活动在迪庆召开和举办，稳步推进会展经济。深化文化旅游供给侧结构性改革，弘扬优秀传统文化、红色文化，实施好非物质文化遗产保护和传承示范区建设。发展文化旅游、体育赛事、红色旅游、冬季旅游等新业态，推进建塘镇运动休闲小镇、梅里雪山体育旅游示范基地建设，打造一批精品体育赛事，鼓励和引导特色餐饮业发展，促进文化、体育与旅游产业融合发展，不断丰富香格里拉旅游的内涵。

加快发展特色农业。优化产业发展布局，建设好河谷地区、山区和高原坝区三个产业带。围绕青稞、葡萄、中药材、野生菌、蔬菜、特色畜禽、木本油料等七大优势产业，培育壮大高原特色产业基地，切实提高农业产业化发展集中度。着力培育和引进农业产业化龙头企业，推进农特产品精深加工，研发推出一批青稞、葡萄、野生菌等系列特色产品，做大做强香格里拉红酒、香格里拉冰酒、香格里拉青稞啤酒、香格里拉青稞白酒、香格里拉松茸等知名产品，着力打造香格里拉绿色生物品牌。支持中药材产业化发展，扶持中药、藏药“准字号、消字号”的研发和生产。加大农产品冷链物流建设力度，引导和培育冷藏运输业，逐步实现县级冷库全覆盖。推进“互联网+农业”，引导休闲农业、观光农业、农村电商等新业态发展，着力提高农业发展质量和经营效益，推动高原特色农业高质量发展。

积极发展新型工业。坚持绿色发展、循环发展、生态优先的原则，统筹推进工业园区建设，着力引进行业领军企业，全力培育龙头加工企业，力争普朗铜矿正式投入生产运营，新增规模以上工业企业 2 户以上。有序推进清洁能源基地建设，积极稳妥做好托巴电站移民安置工作，全面完成黄登电站、里底电站、乌弄龙电站移民安置任务，力争古水电站、奔子栏电站、旭龙电站获得国家批复，里底电站和乌弄龙电站投入生产。持续完善园区水、电、路等基础条件，推进标准厂房、园区绿化、工厂美化建设，促进经济开发区转型升级。支持企业淘汰落后产能，深化传统工业技改升级，推动技术改造、节能改造取得实效。加快迪庆香格里拉高原特色产业园区建设，推动工业向产业园区集聚，促进工业企业高质量发展。

### （三）聚焦保护治理，让生态文明的底色更加亮丽

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，实行最严格的生态环境保护制度，推行绿色发展方式和生活方式，擦亮绿色香格里拉品牌，努力把迪庆建设成为天更蓝、山更绿、水更清的最美藏区。

全面加强生态建设。深入实施“暖入户”工程，力争完成香格里拉市城区供暖项目建设，开工建设德钦县城供暖项目，做实做细维西县城和高海拔乡镇供暖项目前期工作。积极推广新型建筑材料替代传统木材建房，严格控制森林资源的消耗量。高度重视绿化造林工作，严格执行绿化造林实施方案和植树造林五年行动计划，突出重点抓好城乡园林绿化、交通沿线绿化工作。认真实施新一轮退耕还林、天然林保护、生态效益补偿、工程造林等生态工程。大力实施生态系统保护和修复工程，争取实施纳帕海国际重要湿地保护和可持续发展生态修复工程建设，认真研究论证纳帕海出水口的排水不畅问题。加强自然保护区、水资源保护区、森林、草原、湿地等生态治理，开展生物多样性和湿地保护工作，提升生态系统的质量和稳定性。

从严治理环境污染。严格落实环境保护责任制，持续推进“蓝天青山绿水净土保卫战”，巩固扩大中央、省委环保督察反馈问题整改的成效。推进蓝天行动，抓好燃煤锅炉淘汰改造、城市扬尘管控、低空面源污染治理、城区环境网格化监管等工作。推进青山行动，依法管好全州森林和草场资源，抓好城市面山、矿山石场、泥石流和石漠化治理等工作。推进绿水行动，落实河湖长责任制，实施一河一策、一湖一策制度，切实抓好饮用水水源地保护工作，强化城乡生活污水、工业废水的收集治理，加大纳帕海、硕多岗河、永春河等重点河流整治力度，严禁污水直接排入河流、湖泊。推进净土行动，加快土壤污染防治，扩大轮作休耕试点，推动“禁养区、禁牧区、禁渔区”养殖企业和专业养殖户搬迁取缔工作，建立完善塑料地膜回收长效机制，开展公路沿线建筑垃圾专项治理行动。常态化开展生活垃圾治理，推进农村环境连片整治项目建设。

---

强化生态环境监管。加大环境保护监管力度，着力构建环境保护长效机制，用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，始终保持严厉打击环境违法行为的高压态势。严格执行农村宅基地一户一宅政策，严肃查处未经审批擅自开发利用土地的行为，持续推进香格里拉城区土地市场专项整治行动，严格执行临时用地恢复制度。依法严厉打击破坏生态环境的违法违规行为，严防重大环境污染和生态破坏事件的发生。加强森林防火工作，全面禁止一切野外用火。推进节约型机关、绿色学校、绿色家庭创建活动，增强大众环保意识和自我监管能力，努力构建全社会齐抓共管保护环境的大格局。

#### （四）聚焦精准扶贫，让全面小康的基础更加稳固

深入推进脱贫攻坚工作，全面实施乡村振兴战略，抓重点、补短板、强弱项，以脱贫攻坚的实效助力乡村振兴，以乡村振兴战略的实施巩固提升脱贫攻坚的成效。

打好脱贫攻坚战役。用好中央对深度贫困地区的特殊扶持政策，巩固提升香格里拉市、德钦县脱贫攻坚成效，突出维西县脱贫攻坚主战场，确保维西县如期实现脱贫摘帽，坚决打赢脱贫攻坚这场硬仗。按质按量实施好易地搬迁的建设任务，全力补齐 13 个行政村集体经济的短板，力争符合条件的贫困户户均有 1 名护林员。加快实施 60 个行政村卫生室的达标建设，全面完成农村幼儿园、中小学校建设任务，完成农村公路安全防护工程 1415 公里。积极开展以净化、消毒等为主的水质提升工程，确保水质达标率稳步提高。坚持扶贫同扶志、扶智相结合，不断激发贫困群众的内生动力。深化上海帮扶、中央单位帮扶、省内帮扶的深度和广度，构建自力更生、真帮真扶、奋力脱贫的脱贫攻坚大格局。

实施乡村振兴战略。按照产业兴旺的要求，深化农业供给侧结构性改革，大力推进产业提质行动，加快建设高产稳产标准农田，推行畜禽标准化养殖，改造提升特色农产品基地 2 万亩，不断提升粮食生产和农产品的生产水平。加快发展林下产业，建设林下产业基地 5 万亩。积极培育新型农业经营主体，力争建成现代农业园区 1 个、美丽畜牧场 5 个，培育州级以上农业龙头企业 3 户。开展化肥农药“零增长”行动，推广应用节水灌溉、绿色防控、有机肥替代等技术，强化农产品质量认证，加大农产品区域品牌创建力度，提升香格里拉绿色品牌层次。推进农村三次产业融合发展体系建设，促进农村种养殖业、农产品加工业、农村旅游服务业融合发展。

推进美丽乡村建设。开展农村环境综合整治行动，实施垃圾、厕所、污水等综合治理。推进村庄绿化亮化美化，打造一批美丽村落、美丽庭院、美丽田园。实施农村公路提升工程，推进路域环境治理，加快“四好农村公路”建设，把农村公路打造成靓丽的乡村风景线。推动城乡基础设施融合发展，完善农村供电、供水、通讯、物流、信息等基础设施。加快推进乡村治理创新行动，建立健全自治、法治和德治相结合的乡村治理体系，加强村级组织民主管理和监督，建立健全村务监督委员会。加强非物质文化遗产保护、修复和传承工作，打造一批集乡土建筑和乡村民俗为一体的综合性特色示范村，建设乡村旅游示范点 20 个。充分发挥农村综合文化服务中心的作用，丰富群众性文化活动，深入开展爱国主义、社会公德、家庭美德教育，引导各族群众牢记历史、不忘党恩，充分调动广大群众的积极性、主动性、创造性，共同建设美丽乡村、幸福家园。

#### （五）聚焦公平公正，让人民群众的生活更加美好

坚持以人民为中心的发展思想，协调推进社会事业沿着普惠性、保基本、均等化的方向发展，努力让各族群众享有更优质、更公平的基本公共服务。

积极推动教育协调发展。贯彻落实全国教育大会精神，始终把立德树人作为根本任务，开展常态化德育教育，建立健全德育工作体系。加强教育系统党的建设，提高教师队伍的师德师风，全面深化新时代教师队伍的建设改革，推动教育质量和教学水平的稳步提高。加快义务教育学校建设，加大高中学校教育改革的力度，全力抓好全面改薄建设项目，切实增强教育信息化应用能力。积极发展特殊教育、双语教育、民办教育和继续教育，统筹发展职业教育，不断提高教育协调发展的水平。

---

提升医疗卫生服务水平。加快健康迪庆建设，深入实施健康扶贫工程，深化公立医院综合改革。推进高原病、传染病防治专项行动，建设全民健康信息平台，促进医疗服务规范化、标准化。健全完善分级诊疗服务体系，加强医联体及重点专科建设，鼓励医师多点执业和家庭医生签约服务，强化医疗服务管理，切实提升医疗服务水平，努力提高州内就诊率。推进州、县、乡医院提质达标建设，加快香格里拉市人民医院、德钦县第二人民医院、维西县中藏医院的建设步伐，提升医疗卫生服务质量，努力为各族群众提供安全、有效、方便的医疗综合服务。

着力完善社会保障体系。落实就业创业扶持政策，优化就业环境，完善就业平台，扩大就业培训，推动重点群体就业。加强劳务基地建设，培养扶持职业中介组织、劳务带头人、劳务经纪人，提升劳务输出的组织化程度。深入实施全民参保计划，稳妥推进机关事业单位养老保险制度改革，推动“五险合一”社会保险信息化建设。稳步提高城镇低保、农村低保补助水平以及农村特困人员救助供养补助标准，支持医疗机构和养老机构融合发展，完善居家养老服务体系。发展社会救助、社会福利、慈善事业，保障妇女儿童合法权益。

#### （六）聚焦开拓创新，让改革开放的活力更加强劲

改革开放是加快发展、追赶跨越的根本出路，我们必须进一步深化各领域改革，进一步扩大对外开放，不断激发全州各族干部群众的创新动力和发展活力，努力培育迪庆改革发展的新优势。

深化重点领域改革。深刻理解和把握党和国家机构改革精神，坚持问题导向，注重分类指导，统筹推进行政和事业机构改革工作。持续推进“放管服”改革，精简优化审批事项，进一步转变政府职能，大力推行“互联网+政务服务”。推进投融资体制改革，探索财政资金撬动银行贷款、社会资本的模式和途径，积极筹集项目建设资金。加强金融风险防控，排查金融风险隐患，严厉打击非法集资、违规融资等违法违规行为，守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。有效防控政府债务风险，合理确定新增政府债务规模，抓好债务存量化解和增量控制，确保政府债务安全运行。完善国有资产管理运行机制，深化国有企业改革，实施市场准入负面清单制度，放宽服务业准入限制。探索承包地“三权”分置有效实现形式，深化农村集体产权制度改革，发展多种形式农业适度规模经营。

优化环境扩大招商。依托迪庆的资源禀赋和特色产业，以及经济开发区和工业园区平台，加大招商引资力度，积极发展各类实体企业，促进产业转型升级。建立完善引进项目、资金、人才等的优惠政策，落实重点招商项目落地定期通报制度，主动跟踪衔接已签约项目，推动项目尽快落地实施。动员全社会参与招商，不断强化“你投资我服务、你发财我发展”的理念，积极主动热情为客商服务，构建亲清政商关系，进一步营造重商、亲商、安商、富商的良好环境。

激发民营经济活力。认真贯彻落实习近平总书记关于支持民营经济发展的系列重要指示精神，全面落实支持民营经济发展的政策措施，鼓励、支持、引导非公有制经济不断发展壮大。严格执行各项税收优惠政策，切实减轻企业负担。着力优化营商环境，坚持权利平等、机会平等、规则平等的原则，消除隐性障碍，助推民营企业做大做强，实现民营经济新发展。建立健全政策性融资担保体系，推进新型金融服务业发展，着力缓解企业融资难、融资贵的问题。扶持引导企业培育注册文化旅游、现代服务业和特色农牧业商标，加快发展文化旅游、商贸物流、电商快递等现代服务业，推动生产性服务业专业化、生活性服务业精细化发展。

#### （七）聚焦共建共治，让社会治理的体系更加健全

深入贯彻落实中央治藏方略，坚持共建共治共享，全面加强和创新社会治理，不断提升社会治理科学化水平，进一步夯实长治久安的基础。

巩固发展民族团结。全面贯彻党的民族政策，深化全国民族团结进步示范州创建活动，加强民族语言文字使用和发展，全

---

力营造各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展的浓厚氛围。严格执行《宗教事务条例》，扎实推进寺院分类管理、依法治理、达标升级工作，持续开展和谐寺院创建活动，充分发挥寺管会和宗教教职人员的作用，引导广大僧尼爱国爱教、遵规守戒、崇尚和谐，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

坚决维护社会稳定。进一步健全警民联防联控、情报信息分析研判、社会稳定风险评估等机制，始终保持反分裂斗争的高压态势，坚决打击分裂渗透破坏活动。深入开展扫黑除恶专项斗争，加大缉枪治爆、禁毒防艾、两抢一盗等专项整治力度，依法严厉打击和惩治各种违法犯罪活动。加快推进立体化的社会治安防控体系建设，逐步建立覆盖全州的社会治安视频监控网络。严格落实属地管理责任制，健全矛盾纠纷预防和化解机制，加强社会稳定风险评估，依法有效化解矛盾纠纷和突出的信访问题，消除不稳定因素。

深化公共安全管理。推进“七五”普法，深化“法律七进”活动，加快构建公共法律服务体系。依法发展社会组织，鼓励支持社会力量参与社会治理，加强网格化服务管理。健全社会信用体系，加强政务诚信、社会诚信和司法公信建设。落实安全生产责任制，推进安全生产领域体制改革，深入开展隐患排查治理，坚决遏制重特大生产安全事故。完善防灾减灾体系，提高综合防御能力。依法加强网络社会管理，净化网络环境，营造清朗的网络空间。认真落实食品药品安全责任，有效防范食品、药品安全事故，确保全州各族群众饮食、用药安全。继续加强全民国防教育，推动后备力量建设，深入开展双拥共建活动，促进军民融合发展。组织实施好第四次全国经济普查，加强新闻媒体、档案方志、人民防空、红十字会、残疾人事业等各项工作。

### 三、全面加强政府自身建设

各位代表！政府自身建设永远在路上，面对新时代新任务，我们将以更高的标准、更严的要求、更实的作风，把牢政治方向，转变政府职能，提高行政效能，强化责任担当，努力开创政府工作新局面。

进一步坚定理想信念。始终把政治建设摆在首位，深入学习贯彻党的十九大精神，自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践。牢固树立“四个意识”，坚决维护习近平总书记的核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻执行党的路线方针政策，认真落实省委、省政府和州委的决策部署，不忘初心、牢记使命，立足本职、甘于奉献，全面依法履行职责，全力以赴做好政府各项工作。

进一步理清工作思路。坚持把加强学习作为推进工作的重要抓手，及时深入的学习领会中央的重大方针政策，吃深吃透中央的重要文件精神，努力在国家政策的字里行间找信息、寻机遇、谋发展，理清工作思路、明确工作方向、把握工作重点。切实转变工作理念，树立战略眼光，主动对接国家重大战略规划，结合迪庆实际，精准谋划打基础、利长远、惠民生、补短板的大项目、好项目，加大向上汇报争取力度，以项目的推进带动全局工作，推动全州经济社会持续健康快速发展。

进一步增强工作激情。始终怀着对党和国家、对人民的感激之情，以奋发有为的精神状态干事业、抓建设、谋发展，努力把党的事业、群众的事情办好。建立健全科学合理公平的干部考评考核体系，注重宽严结合，充分调动和激发干部队伍的积极性、主动性、创造性，让各级干部放开手脚，大胆干事，始终保持锐意进取的朝气和干事创业的激情，激励广大干部在新时代担当新使命、展现新作为，以满腔的热情、昂扬的斗志投入工作，努力营造干事创业、风清气正的政治生态。

进一步转变工作作风。坚持从社会主义初级阶段的基本国情出发，实事求是地把握迪庆经济社会发展的特点，自觉把群众路线贯穿于政府工作各领域、全过程，围绕落实上级决策部署、改革发展稳定、人民群众生产生活等问题大兴调查研究之风，结合实际、吃透州情，找准国家政策与迪庆实际的切合点，创新工作机制和工作方法，努力提高工作的针对性、实效性。坚持把抓落实作为政府工作的生命线，推行一经决策、立即执行、监督跟踪、及时反馈的高效闭合工作机制，健全抓落实的任务链、责任链，强化督查督办，严格考核问责，切实提高各级各部门的工作效率和行政效能，积极营造良好的政务服务环境。

---

进一步勇于责任担当。牢固树立为人民干事是天职、不干实事是失职的理念，围绕中心工作，明确目标责任，层层传导压力，决不允许表态多、调门高，不作为、慢作为。牢固树立敢于担当、勇于担当的意识，凡是制定的政策、部署的任务、作出的承诺，都要做到言出必行、行之必果，不得以任何理由、任何借口延误工作，主动承担责任，主动谋划工作、主动完成任务。牢固树立为官一任、造福一方的政绩观，把心思放在工作上，勤政务实、廉洁从政，努力在各自的岗位上创造无愧于党和人民的业绩。

各位代表，团结凝聚力量，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在省委、省政府和州委的坚强领导下，开拓进取，扎实工作，不断开创新时代迪庆改革发展稳定的新局面，以优异的成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

#### 名词解释

1. “一部手机游云南”：是通过建设“一中心两平台”，打造云南旅游大数据中心、旅游综合服务平台和旅游综合管理平台，运用新媒体矩阵，整合云南旅游资源，为游客提供景区门票购买、酒店房间预订、旅行社线路规划、旅游特产购买、旅游投诉、交通及停车信息等服务。

2. “两不愁、三保障”：是稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房。

3. “企业+专业合作社+贫困户”模式：是通过企业、合作社、贫困户利益联结体，把企业、合作经济组织、贫困户结成命运共同体，使贫困户有业可从、有企可带、有股可入、有利可获，目标是有劳动能力的贫困户实现收入。

4. “暖入户”工程：为有效保护森林资源，筑牢“两江”上游生态屏障、提升香格里拉品牌，保护好迪庆藏区的绿水青山，不断拓宽取暖渠道，州委、州政府谋划了投资 124.8 亿元的云南藏区供暖项目，项目建设规模 2467 万平方米。

5. “河变湖”工程：是以城区河道库区、湖泊湿地和水源地为重点，集中实施城区河流截污和水环境综合整治工程，加强湖岸生态治理，拓展休闲区域建设，充分利用现有自然水系及水生态系统，着力打造宜溪则溪、宜湖则湖，具有香格里拉文化底蕴的湖滨景观带。

6. “树进城”工程：是以“山水生态化、道路林荫化、庭院花园化”为目标，大力实施控绿、造绿、植绿、护绿工程。深入开展全民义务植树和全域绿化活动，抓好公路沿线、城市面山、水源地等重点区域植树绿化工作，打造生态、绿色、园林城市。

7. “五险”：是指养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险。

8. “七五”普法：是指在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016-2020 年）。

9. “法律七进”：是指法律进机关、进企业、进农村、进社区、进寺院、进校园、进单位。

10. “放管服”：指简政放权、放管结合、优化服务。

11. “五位一体”：即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设总体布局。

12. “四个全面”：即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

---

13. “三区三州”：深度贫困地区特指“三区三州”“三区”是指西藏、新疆南疆四地州和四省藏区；“三州”是指甘肃的临夏州、四川的凉山州和云南的怒江州。

14. “准字号”：是药品生产单位在生产新药前，经国家食品药品监督管理局严格审批后，取得的药品生产批准文号。

15. “消字号”：是经地方卫生部门审核批准的卫生批号，检测指标主要为杀菌作用，具有消毒功能不具备治疗效果。

16. “互联网+农业”：是农业在线化和数据化，即通过现代信息技术对传统农业的水、土、气、肥、水、药、装备、劳动力、市场、信息重新配置，实现新的生产方式，新的经营方式、管理方式。

17. “四好公路”：是指农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

18. “互联网+政务服务”：把互联网的创新成果与政务服务深度结合，推动技术进步、效率提升和组织变革，提升政务服务水平。

19. “河长制”：即由各级党政主要负责人担任“河长”，负责辖区内河流的污染治理。“河长制”是从河流水质改善领导督办制、环保问责制所衍生出来的水污染治理制度，目的是为了保证河流在较长的时期内保持河清水洁、岸绿鱼游的良好生态环境。

20. “三张清单”：是指权力清单、责任清单和负面清单。

21. “九大工程”：即易地扶贫搬迁工程、产业扶贫工程、生态扶贫工程、教育扶贫工程、健康扶贫工程、能力素质提升工程、农村危房改造工程、脱贫振兴工程、社会保障工程。

22. “一户一宅”：根据土地管理法规定，农村村民一户只能拥有一处宅基地，其宅基地的面积不得超过省、自治区、直辖市规定的标准。这里的“户”是指具有本村常住户口且享受集体资产分配的集体经济组织成员家庭。

23. “四风”：是形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。

24. “微政务”：是指由政府部门推出的以“微博+微信”为主要平台的电子政务公共管理方式。

25. “三清理一规范”：是指在党员干部中开展清理违规借贷、违规持股、低价购房和规范“一家两制”专项行动。

26. “香格里拉华致酒行”：即华致酒行连锁管理股份有限公司，隶属于华泽集团（金六福企业）华致酒业，是中国最专业的高档酒连锁销售的第一品牌，公司注册地香格里拉开发区。

27. “关于固定资产投资总额绝对值”：根据国家统计局2018年实施的固定资产投资统计方法，5000万元以下的固定资产投资项目由原来的形象进度法统计调整为财务支出法统计，因固定资产投资统计口径发生变化，国家统计局、省统计局规定，在提供和发布固定资产投资总额（不含农户）数据时，不得使用绝对值。